

III.- OTRAS DISPOSICIONES Y ACTOS

Consejería de Desarrollo Sostenible

Resolución de 10/03/2023, de la Dirección General de Economía Circular, por la que se aprueba el Programa de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha para el año 2023. [2023/2731]

El Plan de Inspección Medioambiental 2018-2024 establece la necesidad de que la ejecución del mismo sea flexible a los cambios, adaptándose a los recursos disponibles y a la experiencia adquirida a lo largo de su periodo de vigencia.

En base a ello, establece en el apartado 7.a que cada año se elaborará un programa de inspección en el que se indicará los recursos personales disponibles para las labores de inspección y el número y tipo de inspecciones que se llevarán a cabo en ese año.

Además, determina que, con objeto de evaluar el resultado del programa del año anterior el programa contendrá una memoria anual que se aprobará mediante su publicación en el programa de inspección medioambiental correspondiente al año siguiente al del programa al que hacen referencia, y en ellas se tendrán en cuenta los datos obtenidos en las inspecciones medioambientales realizadas.

En el Programa anual también se detallará la formación específica que podrá llevarse a cabo en el periodo de vigencia del programa, para empleados públicos cuya labor sea la inspección.

En virtud de las competencias establecidas Decreto 276/2019, de 17 de diciembre, por el que se modifica del Decreto 87/2019, de 16 de julio, por el que se establece la estructura orgánica y las competencias de la Consejería de Desarrollo Sostenible, esta Dirección General de Economía Circular, resuelve:

1.- Aprobar el Programa de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha para el año 2023, cuyo texto se incluye como Anexo a esta resolución y que contiene la Memoria de inspección medioambiental correspondiente al año 2022.

2.- Publicar la presente resolución y sus anexos en el Diario Oficial de Castilla-La Mancha.

Contra la presente resolución, que no pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso de alzada ante el Excmo. Sr. Consejero de Desarrollo Sostenible, en el plazo de un mes, desde el día siguiente a su publicación, conforme a lo establecido en el Art. 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Toledo, 10 de marzo de 2023

El Director General de Economía Circular
JAVIER ARIZA CANTERO

Anexo: Programa de inspección medioambiental de Castilla-La Mancha 2023.

1. Introducción.

1.1 Antecedentes del Programa de inspección.

1.2 Recursos personales disponibles.

1.3 Normativa aplicable.

2. Objetivos del programa.

2.1. Objetivo general.

2.2. Objetivos específicos.

3. Actuaciones de inspección.

3.1 Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas.

3.1.1. Instalaciones y/o actividades sometidas al procedimiento de autorización ambiental integrada conforme al Real Decreto Legislativo 1/2016.

3.1.2. Campaña de inspección a productores de residuos.

3.2 Inspecciones in situ no sistemáticas o no prefijadas.

3.3 Inspecciones documentales.

4. Actuaciones de verificación medioambiental.

5. Actuaciones de mejora continua y creación de capacidad.

5.1. Formación de la Escuela de Administración Regional.

5.2. Otra formación.

6. Memoria de actuaciones de Inspección Medioambiental 2022.

6.1. Inspección Medioambiental.

6.1.1. Indicadores de actividad. Número de inspecciones.

6.1.2. Indicadores de resultados. Cumplimiento de la normativa.

6.2. Verificación Medioambiental.

1. Introducción.

1.1 Antecedentes del Programa de inspección.

El Programa de Inspección Medioambiental de 2023 se ha elaborado según lo establecido en el capítulo 4 del Plan de Inspección Medioambiental 2018-2024 publicado mediante la Orden de 50/2018 de 20 de marzo de 2018, de la Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural (Publicada en DOCM núm. 66, de 5 de abril de 2018).

El ámbito objeto del Programa de Inspección Medioambiental de 2023 es el siguiente:

a) Las instalaciones y/o actividades sometidas al procedimiento de autorización ambiental integrada, establecidas en el Texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, constituyendo por tanto el instrumento principal a la hora de desarrollar las actuaciones de inspección y control ambiental de las referidas instalaciones y actividades.

b) Las instalaciones y/o actividades sometidas al procedimiento de autorización o al trámite de comunicación previa al inicio de la actividad en el marco de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular. En particular, las instalaciones y actividades relativas a gestión de residuos, producción de residuos, recogida de residuos sin instalación asociada, traslado de residuos, agentes y negociantes.

c) Explotaciones agrícolas ubicadas en zonas vulnerables a la contaminación por nitratos, las explotaciones ganaderas ubicadas en zonas vulnerables o que valoricen agrónomicamente sus estiércoles en estas zonas, y los centros de gestión de estiércoles que cuenten con instalaciones de gestión, almacenamiento o valoricen

agronómicamente los estiércoles en zonas vulnerables, así como las que gestionen estiércoles procedentes de explotaciones ganaderas ubicadas en estas zonas.

1.2 Recursos personales disponibles.

El personal dedicado a las tareas de inspección se establecerá entre el siguiente:

- a) Personal funcionario de la Dirección General de Economía Circular de la Consejería de Desarrollo Sostenible y de las correspondientes Delegaciones Provinciales.
- b) Encomiendas de gestión de la Consejería de Desarrollo Sostenible establecidas con entidades privadas o empresas públicas, para realizar tareas de vigilancia y verificación.
- c) Personal de otros organismos con competencia en materia de inspección en virtud de los convenios o acciones conjuntas que la Consejería de Desarrollo Sostenible pueda establecer con ellos.
- d) Personal de entidades colaboradoras que presten apoyo y colaboración al personal inspector, a través de los correspondientes instrumentos articulados en virtud de la normativa vigente en materia de contratación.
- e) Personal adscrito al Cuerpo de Agentes Medioambientales de Castilla-La Mancha.

1.3 Normativa aplicable.

Para la elaboración del programa se han tenido en cuenta, en especial, las siguientes disposiciones legales:

- La Directiva 2010/75/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre, sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación).
- Texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre.
- Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación.
- Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular.
- Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera.
- Real Decreto 47/2022, de 18 de enero, sobre protección de las aguas contra la contaminación difusa producida por los nitratos procedentes de fuentes agrarias.

2. Objetivos del Programa.

2.1 Objetivo general.

El objetivo general del Programa de Inspección Medioambiental 2023 es la organización de las inspecciones ambientales a realizar en instalaciones sometidas al procedimiento de autorización ambiental integrada en Castilla-La Mancha, y la comprobación del grado de cumplimiento de la normativa ambiental y de los requisitos impuestos en las autorizaciones.

Asimismo, se integra en este objetivo general la organización de las verificaciones medioambientales consistentes en la comprobación documental de las medidas previstas para explotaciones agrícolas, ganaderas y centros gestores de estiércoles, en materia de contaminación difusa por nitratos de origen agrario.

2.2. Objetivos específicos.

Los objetivos específicos del Programa de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha para 2023 son los siguientes:

- Determinar las instalaciones y/o actividades con autorización ambiental integrada de cuyo análisis de riesgo haya resultado que han de ser inspeccionadas durante 2023.
- Detección de fugas de residuos a través de canales ilegales o no autorizados y prácticas de gestión inadecuadas. Durante la vigencia de este Programa este objetivo se concreta, por un lado, en la inspección de productores de residuos de construcción y demolición (RCD), centrandose el interés en las obras de construcción o demolición que, dado el carácter cambiante de las licencias de obras y demoliciones, se encuentren activas durante la vigencia del Programa de inspección. Y por otro, en la inspección de productores de residuos de actividades de talleres de mantenimiento y reparación de vehículos a motor.

- Detección de cumplimiento de obligaciones documentales por parte de explotaciones agrícolas, ganaderas y centros de gestión de estiércoles, en materia de contaminación difusa por nitratos de origen agrario. Durante la vigencia de este Programa se realizarán verificaciones medioambientales documentales sobre las prácticas de agricultores, ganaderos y centros de gestión de estiércoles en esta materia.

3. Actuaciones de Inspección.

3.1 Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas.

3.1.1 Instalaciones y/o actividades sometidas al procedimiento de autorización ambiental integrada conforme al Real Decreto Legislativo 1/2016.

Para determinar qué instalaciones con autorización ambiental integrada serán las inspeccionadas de forma programada se atenderá al método detallado en el Anexo II "Procedimiento de evaluación sistemática de riesgos medioambientales de instalaciones IPPC de Castilla- La Mancha para la determinación de la frecuencia de inspección" de la Orden 50/2018, de 20 de marzo, por la que se aprueba el Plan de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha 2018-2024.

Para el año 2023 se programa la inspección in situ de 363 instalaciones. Estas corresponden con las que han obtenido una frecuencia de inspección anual, además de todas aquellas cuya frecuencia de inspección ha de ser bienal y trienal y cuya última inspección determina que en 2023 ha de ser inspeccionada. La distribución por provincias es la siguiente:

Albacete	Ciudad Real	Cuenca	Guadalajara	Toledo	Total
35	39	42	32	215	363

Hay que señalar que 15 de las inspecciones in situ programadas a instalaciones sometidas al procedimiento de autorización ambiental integrada, son instalaciones autorizadas para la eliminación de residuos mediante el depósito de vertedero.

3.1.2 Campaña de inspección a productores de residuos.

Para el año 2023 se ha programado la realización por el Cuerpo de Agentes Medioambientales de Castilla-La Mancha inspecciones a productores de residuos con el objetivo de detectar fugas de residuos a través de canales ilegales o no autorizados y prácticas de gestión inadecuadas.

Se inspeccionará al menos 100 obras en toda la región, ya sean de nueva planta, de rehabilitación o demolición, concedidas por la entidad local correspondiente.

Se inspeccionará un total de 100 talleres de mantenimiento y reparación de vehículos a motor.

3.2 Inspecciones in situ no sistemáticas o no prefijadas.

En función de la demanda se llevarán a cabo inspecciones medioambientales no sistemáticas por cualquiera de los siguientes motivos, inspeccionándose el 100 % de los casos que requieran inspección in situ:

- a) Denuncias.
- b) Investigación de accidentes, incidentes o casos de incumplimiento, incluidas las detectadas en el seguimiento.
- c) Comprobación de medidas complementarias.
- d) Concesión, modificación de autorizaciones, clausura de actividades e instalaciones y renovaciones.

3.3 Inspecciones documentales.

En este tipo de inspecciones se contemplan la comprobación de informes y memorias anuales que les puedan ser exigidas a las instalaciones o actividades incluidas en el alcance de la legislación competencia de la Dirección General de Economía Circular. Así mismo también se contempla la revisión tanto de autocontroles como de controles periódicos que realizan las entidades colaboradoras de la administración.

Cabe señalar que, con carácter previo a cada una de las inspecciones in situ programadas, se realiza la correspondiente inspección documental.

4. Actuaciones de verificación medioambiental.

Se realizará la revisión documental de las memorias anuales de gestores de residuos y de informes reglamentarios de mediciones de actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera.

Se programan las siguientes actuaciones:

- a) Se realizará la revisión documental de 60 de las memorias anuales de los gestores de residuos autorizados en Castilla-La Mancha en base a la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular.
- b) Se realizará la revisión documental de los informes anuales correspondientes a los gestores de residuos autorizados en Castilla-La Mancha incluidos en el ámbito de aplicación del Texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, así como al 2% de otras instalaciones de distinta tipología de actividades enmarcadas en dicha norma.
- c) Se realizará la revisión de los informes de mediciones reglamentarias de emisiones al aire de instalaciones sometidas a la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera, que garantice la finalización completa del proceso de revisión para, al menos, 100 informes.
- d) Se realizará la comprobación y revisión de los documentos que exige la normativa aplicable en cuanto a la fertilización, gestión de estiércoles y valorización agronómica de materias nitrogenadas, que llevan a cabo agricultores y ganaderos en zonas vulnerables a la contaminación producida por nitratos procedentes de fuentes agrarias.

Se programa la revisión documental del siguiente número de expedientes, condicionado a la disponibilidad documental:

- Explotaciones agrarias: 100.
- Explotaciones ganaderas: 60, sin incluir las que disponen Autorización Ambiental Integrada, que serán inspeccionadas, en su caso y sobre esta materia, en los términos del apartado 3.1 de este Programa.

5. Actuaciones de mejora continua y creación de capacidad.

5.1. Formación de la Escuela de Administración Regional.

Durante 2023 se tiene previsto impartir dentro del Programa de Formación Específica del Plan de Formación para Empleados Públicos de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha para 2023 el curso:

- Inspección ambiental en industrias agroalimentarias.

5.2. Otra formación.

Se prevé impartir formación dirigida a los Agentes Medioambientales al menos en materia de:

- Producción y gestión de residuos de construcción y demolición.
- Producción y gestión de residuos generados en talleres.

6. Memoria de actuaciones de Inspección Medioambiental 2022.

6.1 Inspección Medioambiental.

6.1.1 Indicadores de actividad. Número de inspecciones.

Durante el año 2022 se han realizado un total de 454 inspecciones in situ, con la siguiente distribución de inspecciones sistemáticas:

- Instalaciones autorizadas en base al Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación: 194 inspecciones.

- Instalaciones y/o actividades sometidas al procedimiento de autorización para realizar operaciones de gestión de residuos, conforme a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, no incluidas en el ámbito de aplicación del Texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2016: 27 inspecciones.
- Campaña a productores de residuos: 46 inspecciones a productores de RCD.

El resto han sido inspecciones no sistemáticas por los siguientes motivos:

- Denuncias: 9
- Comprobación de medidas complementarias: 17
- Accidentes: 12
- Previa Autorización/Renovación /Modificación/Archivo/ Desmantelamiento: 126
- Incumplimientos detectados en el seguimiento: 2
- Campañas específicas (Almazaras): 11
- Otros: 10
- Total de actuaciones no sistemáticas: 187

6.1.2. Indicadores de resultados. Cumplimiento de la normativa.

6.1.2.1 Actividades sometidas al Real Decreto Legislativo 1/2016.

Para aquellas actividades sometidas al Real Decreto Legislativo 1/2016 inspeccionadas in situ el grado de cumplimiento de la autorización ambiental integrada ha sido:

Grado de cumplimiento	Muy bajo	Bajo	Medio	Alto	Muy alto	Total
Nº Actividades Inspeccionadas	0	12	17	14	19	132

6.1.2.2 Instalaciones y/o actividades sometidas a la Ley 22/2011 sometidas al procedimiento de autorización para realizar operaciones de gestión de residuos, conforme a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y suelos contaminados.

En particular, durante 2022 se inspeccionaron 7 instalaciones de eliminación de residuos mediante depósito en vertedero, autorizados según Real Decreto 1481/2001, de 27 de diciembre, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero, o según el Real Decreto 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero. La distribución por provincias es la siguiente:

Albacete	Ciudad Real	Cuenca	Guadalajara	Toledo	Total
2	-	-	-	5	7

Derivadas de estas inspeccionadas in situ, el número de inspecciones que han conllevado petición razonada al Servicio Jurídico correspondiente de apertura de expediente sancionador ha sido de 1.

En 2022 se inspeccionaron 20 instalaciones de gestión de construcción y demolición. Para concretar las instalaciones inspeccionadas por provincias fueron:

Albacete	Ciudad Real	Cuenca	Guadalajara	Toledo	Total
7	-	3	3	7	20

No se han derivado ningún expediente sancionador de estas inspecciones sistemática.

6.1.2.3 Campaña de inspección a productores de residuos.

De las 228 licencias de obra comunicadas por los 20 ayuntamientos consultados, se pudo realizar inspección in situ a 46 obras de construcción y/o demolición, es decir, un 20 % de las licencias comunicadas.

No se ha derivado ningún expediente sancionador de estas inspecciones sistemáticas.

6.1.2.4 Otras Inspecciones.

Para el resto de las actividades inspeccionadas in situ durante 2022, de carácter no sistemático, el número de inspecciones que han conllevado petición razonada al Servicio Jurídico correspondiente de apertura de expediente sancionador ha sido de 4.

Por otro lado, las inspecciones documentales, tanto sistemáticas como no sistemáticas, han conllevado petición razonada al Servicio Jurídico correspondiente de apertura de expediente sancionador de 130.

6.2 Verificación Medioambiental.

Durante el año 2022 se han realizado 97 actuaciones de verificación ambiental que se corresponden con 67 actuaciones de revisión documental de memorias de gestores de residuos y 30 de informes anuales de instalaciones sometidas a autorización ambiental integrada.

Por otro lado, se han finalizado la revisión un total de 261 mediciones (55 de ellas fueron mediciones realizadas en 2021 y 2022), correspondientes a 120 instalaciones Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera.

Además, se han realizado 51 verificaciones ambientales relacionadas con zonas vulnerables a la contaminación producida por nitratos procedentes de fuentes agrarias, 10 a centros de gestión de estiércol y 41 a explotaciones ganaderas no incluidas en el ámbito de aplicación del Texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2016.